



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

27.12.2022

№ 03-07/02-29-7846/22

**Министерство строительства, архитектуры
и жилищно-коммунального хозяйства
Республики Дагестан**

На № 11-06.2-13093/22 от 13.12.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении перечня мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства Республики Дагестан в целях возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, образованных вследствие установления населению и приравненным к нему категориям потребителей льготных тарифов на коммунальные услуги на уровне ниже экономически обоснованного»

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении перечня мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства Республики Дагестан в целях возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, образованных вследствие установления населению и приравненным к нему категориям потребителей льготных тарифов на коммунальные услуги на уровне ниже экономически обоснованного» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее – органом-разработчиком) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: *высокая*.

Исполнитель: **З.Х. Хайбулаева**

Представленным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на компенсацию (возмещение) недополученных доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение возникающих в результате установления льготных цен (тарифов), которым устанавливаются новые обязанности и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – Порядок).

*В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *заключение не подготавливалось.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2116>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 3 по 10 ноября 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) – с 11 ноября по 9 декабря 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Исполнитель: 3.Х. Хайбулаева

1. В пунктах 1.4 и 2.1 сводного отчета неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование.

2. Цели правового регулирования, отраженные в пунктах 1.5, 3.1 и 3.4 сводного отчета, сформулированы некорректно. Кроме того, обращаем внимание на то, что они должны соответствовать друг другу.

3. В пункте 1.7 сводного отчета некорректно указано окончание срока, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования.

4. Пункт 4.1 «Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования» необходимо дополнить ресурсосберегающими организациями.

5. В разделе 9 «Сравнение возможных вариантов решения проблемы» сводного отчета в случае отсутствия альтернативных способов решения проблемы необходимо рассмотреть вариант, при котором предлагаемый вид правового регулирования не вводится.

6. В пункте 11.1 сводного отчета некорректно указано начало срока, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта и сводному отчету.

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

Одновременно сообщаем, что при заполнении сводного отчета необходимо руководствоваться методическими рекомендациями по его заполнению, утвержденными приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 2 июня 2014 года № 73-од

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

1. В соответствии с пунктом 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования), в целях установления порядка проведения отбора в правовом акте необходимо указать способ проведения отбора.

При этом разделом 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий» Порядка предусмотрено, что отбор в виде конкурса или запроса предложений в отношении ресурсоснабжающих организаций не проводится, так как в соответствии с Законом Республики Дагестан от 23 июня 2022 года № 48 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Республики Дагестан» право на получение субсидий у них возникает при одновременном установлении экономически обоснованных тарифов на

Исполнитель: 3.Х. Хайбулаева

коммунальные услуги и льготных тарифов для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Данное положение противоречит информации, приведенной в разделе 3 «Условия и порядок предоставления субсидий» Порядка, в котором предусмотрен порядок проведения отбора, согласно которому к ресурсоснабжающим организациям предъявляются требования, запрашивается перечень документов для подтверждения соответствия указанным требованиям, определены основания для отказа от предоставления субсидии.

Таким образом, раздел 2 Порядка необходимо привести в соответствие с пунктом 4 Общих требований.

2. Пунктом 8 раздела 3 Порядка предусмотрено, что размер субсидии при заключении Соглашения о предоставлении субсидии определяется в виде предварительно рассчитанной суммы бюджетных обязательств на основании **плановых объемов потребления** населением коммунальных услуг, с учетом установленных нормативов потребления соответствующей коммунальной услуги и показаний общедомовых приборов учета, в соответствии с экономически обоснованными тарифами и льготными ценами (тарифами).

Содержание данного пункта противоречит пункту 11 раздела 3 Порядка, согласно которому размер предоставляемых субсидий за отчетный период определяется по формулам исходя из **фактических объемов потребления коммунальных услуг** населением на основании предоставленных отчетных форм.

В связи с этим считаем необходимым устранить данное противоречие.

3. В абзацах 2 и 3 пункта 9 раздела 3 Порядка указаны сроки, в течение которых получатель субсидии обязан рассмотреть Соглашение о предоставлении субсидии, а главный распорядитель его подписать. Однако отсутствует информация о том, когда начинается отсчет указанных сроков.

4. Содержание абзаца 5 пункта 9 раздела 3 Порядка необходимо раскрыть, предусмотрев в нем обязательные условия, включаемые в соглашение о предоставлении субсидии.

5. Согласно подпункту «м» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Учитывая, что в разделе 3 Порядка такая информация отсутствует, Порядок необходимо привести в соответствие с Общими требованиями.

6. Согласно пункту 7 Общих требований проверка органами государственного (муниципального) финансового контроля осуществляется в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом в пункте 7 раздела 5 Порядка предусмотрено, что Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан осуществляет контроль за правильностью применения тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, а также

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

осуществляет мониторинг фактически поставленного получателями субсидий объема коммунальных ресурсов (услуг) в целях использования данной информации при тарифном регулировании.

Данный вид контроля не соответствует положениям статей 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющим полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля.

Кроме того, правильность применения тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) не может являться объектом контроля в рамках контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий.

Таким образом, пункт 7 раздела 5 Порядка необходимо привести в соответствие с Общими требованиями;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

1. Абзацами 3 и 4 пункта 4 Порядка предусматривается необходимость представления ресурсоснабжающими организациями заверенной копии устава (для юридических лиц) и сведений о государственной регистрации.

При этом следует отметить, что сведения о юридическом лице, содержащиеся в уставе организации, а также информация о государственной регистрации полностью отражены в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), которую орган-разработчик может самостоятельно запросить в порядке межведомственного запроса либо посредством интернет-сервиса по предоставлению сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

Учитывая, что необходимость представления вышеуказанных документов влечет дополнительные временные и финансовые затраты ресурсоснабжающих организаций, считаем требование абзацев 3 и 4 пункта 4 Порядка излишними и подлежащими исключению.

2. В абзацах 5 и 6 пункта 4 Порядка необходимо уточнить способ заверения документов, так как существующая редакция позволяет органу-разработчику требовать от ресурсоснабжающих организаций нотариального заверения указанных документов, что также повлечет возникновение у них необоснованных расходов;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

1. В пункте 3 раздела 1 Порядка неверно сформулирована цель предоставления субсидий.

2. В пункте 7 раздела 1 Порядка указана некорректная ссылка на пункт, предусматривающий цели субсидии.

3. Содержание пункта 8 раздела 1 Порядка необходимо привести в соответствие с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

4. В пункте 3 раздела 3 определены требования, которым должен соответствовать участник отбора. Однако среди них отсутствуют требования, предусмотренные абзацами 3, 5, 8 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

5. В абзаце 3 пункта 3 раздела 3 Порядка некорректно указана ссылка на цели, определенные в Порядке.

6. В пункте 6 раздела 3 Порядка некорректно указана ссылка на срок подписания соглашения.

7. Содержание пункта 13 раздела 3 Порядка дублирует положения пункта 7 этого же раздела Порядка.

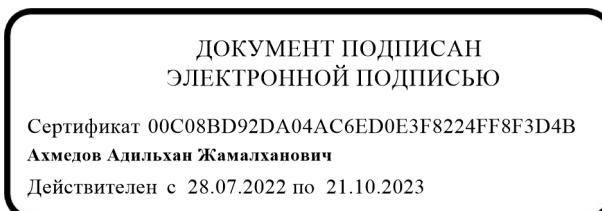
8. Пункт 16 раздела 3 Порядка содержит некорректную ссылку.

9. В подпункте 1 пункта 1 раздела 4 Порядка некорректно указан номер приложения.

10. Наименование раздела 5 необходимо привести в соответствие с пунктом 7 Общих требований.

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные обязанности и расходы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Врио министра экономики
и территориального
развития РД**



А.Ж. Ахмедов

Исполнитель: **З.Х. Хайбулаева**